

# **REFERAT Udvalget for Klima og Landdistrikter 2022-2025 d. 09-11-2023**

**Mødedato** Torsdag d. 09. november 2023 kl. 19:00

**Mødested** Specialenheden, Sverigesvej 3, 9560 Hadsund

## **Indholdsfortegnelse**

Godkendelse af dagsorden.....	3
Nordværk I/S - Vedtægtsændringer for interessent kommuner ifm. selskabsgørelse af affaldsydelser	4
Orienteringssager.....	9
Eventuelt.....	10
Lukket: .....	11

## **Punkt 74: Godkendelse af dagsorden**

85.02.02-G01-4-22

### **Forventet sagsgang**

UKL

### **Beslutning**

Godkendt.

Fraværende: Peter Muhl (A), Laura Holm (C) og Emma Houe Mølgaard (D).

# Punkt 75: Nordværk I/S - Vedtægtsændringer for interessent kommuner ifm. selskabsgørelse af affaldsydelser

07.04.00-P24-1-20

## Forventet sagsgang

UKL, ØK, BY

## Anledning

Det fælleskommunale affaldsselskab Nordværk I/S, som Mariagerfjord Kommune er medejer af, har foretaget en gennemgang af selskabets vedtægter og tilhørende bilag i det forberedende arbejde mod selskabsgørelse af selskabets affaldsydelser. Det er i den forbindelse fundet hensigtsmæssigt, af hensyn til det fremadrettede samarbejde, at præcisere vedtægterne på enkelte punkter og at etablere en ny og mere enkel bilagsstruktur for de kompetenceoverførte opgaver.

Selskabets vedtægter skal godkendes af alle ejerkredsens kommunalbestyrelser, hvorfor Byrådets anmodes om at godkende vedtægtsændringerne.

## Indstilling

Direktøren for Teknik, Kultur og Klima indstiller til Byrådet:

1. At det fremsendte forslag til vedtægtsændringer for Nordværk I/S samt bilag 3.2.1-3.2.9 for de kompetenceoverførte opgaver godkendes.
2. At det nuværende serviceniveau for de kompetenceoverførte opgaver videreføres.
3. At fagenheden for Teknik og Miljø bemyndiges til, i samarbejde med Nordværk I/S, at færdiggøre serviceniveauaftaler for de relevante kompetenceoverførte opgaver med henblik på underskrivelse inden 1. januar 2024.
4. At fagenheden for Teknik og Miljø bemyndiges til, i samarbejde med Nordværk I/S, at foretage eventuelle nødvendige tilretninger af bilag 3.2.1-3.2.9 i forbindelse med Ankestyrelsens godkendelse.

## Sagsfremstilling

### Baggrund

Hjørring, Jammerbugt, Aalborg og Rebild kommuner har godkendt kompetence- og virksomhedsoverdragelse af kommunernes affaldsydelser til Nordværk I/S pr. 1. januar 2024 til politisk godkendelse.

De gældende vedtægter for Nordværk I/S giver mulighed for, at den enkelte interessentkommune kan vælge hvilke affaldsopgaver, som interessentkommunen ønsker skal varetages af Nordværk I/S og i fællesskab med de øvrige deltagende interessentkommuner. Vedtægterne giver også mulighed for, at den enkelte interessentkommune kan fastlægge serviceniveauet for den kompetenceoverførte opgave. Vedtægterne giver således mulighed for fleksibilitet, så hver interessentkommune kan indgå aftale med Nordværk I/S om at levere og forme det serviceniveau for håndtering af de kompetenceoverførte opgaver, som den enkelte interessentkommune ønsker.

Alle ordninger er beskrevet i bilag til vedtægterne. Interessentkommunerne kan vælge, hvilke opgaver den enkelte kommune ønsker at kompetenceoverføre til fællesskabet og/eller tilbagekalde. En interessentkommune hæfter i det indbyrdes forhold alene for de ordninger, som interessentkommunen deltager i.

I det forberedende arbejde med kompetence- og virksomhedsoverdragelsen af affaldsydelser fra de fire interessentkommuner pr. 1. januar 2024 er der foretaget en gennemgang af de eksisterende vedtægter og bilag 3.2.1-

3.2.13, der indeholder en beskrivelse af de kompetenceoverførte opgaver og optegning af omfanget af de enkelte interessentkommuners deltagelse.

Det er i den forbindelse fundet hensigtsmæssigt af hensyn til det fremadrettede samarbejde at præcisere vedtægterne på enkelte punkter og at etablere en ny og mere enkel bilagsstruktur for de kompetenceoverførte opgaver.

De foreslåede ændringer af vedtægterne og bilagene kræver tiltrædelse af samtlige interessentkommuners kommunalbestyrelser samt godkendelse af Ankestyrelsen, jf. vedtægternes punkt 18.1.

Udkast til reviderede vedtægter med bilag for Nordværk I/S er vedlagt som bilag 1 og bilag 2.

#### Væsentlige ændringer i vedtægterne

I det følgende opsummeres de væsentlige ændringer i vedtægtsudkastet i forhold til de gældende vedtægter for Nordværk I/S:

- I pkt. 3.1 er det tilføjet, at Nordværk I/S skal udøve sine opgaver i overensstemmelse med lovgivningens krav til selskabsmæssig organisering.
- I pkt. 3.3 er det tilføjet, at Nordværk I/S har et ansvar for kommunikationsindsatsen overfor borgere, erhverv og interessenter i forhold til de kompetenceoverførte opgaver.
- I pkt. 3.4 er det præciseret, at Nordværk I/S' udnyttelse af ledig kapacitet ikke må være til hinder for en udvidelse af interessentkommunernes deltagelse i eksisterende kompetenceoverførte opgaver eller kompetenceoverførsel af yderligere opgaver.
- I pkt. 3.8 er det tilføjet, at serviceniveauet for de kompetenceoverførte opgaver fastlægges i en særskilt aftale mellem interessentkommunen og Nordværk I/S.
- I pkt. 4.2 er det tilføjet, at Nordværk I/S udarbejder budgetter og regnskaber for de kompetenceoverførte opgaver efter hvile-i-sig-selv princippet og i overensstemmelse med det aftalte serviceniveau for den enkelte kommune.
- I pkt. 6 om ejerandele, hæftelse og kapitalkonto er der foretaget en række sproglige præciseringer af, hvordan opgørelsen af ejerandele foretages.

#### Væsentlige ændringer i bilag og bilagsstruktur

De nuværende bilag 3.2.1-3.2.13 foreslås skrevet sammen til nye bilag 3.2.1-3.2.7, der vil have en mere enkel struktur og information. Sammenskrivningen og forenklingen foreslås af hensyn til at undgå den nuværende situation, hvor kompetenceoverførte affaldsopgaver reguleres af flere bilag.

Forenklingen og sammenskrivningen af de nuværende bilag 3.2.1-3.2.13 medfører ingen ændringer i de deltagende kommuners rettigheder og forpligtelser.

Derudover foreslås to nye bilag til vedtægterne. Bilag 3.2.8 "Udbud af forbrændingsegnet affald" og bilag 3.2.9 "Opkrævning af affaldsgebyrer".

Det bemærkes, at bilag 3.2.9 "Opkrævning af affaldsgebyrer" er fastsat til ikrafttrædelse 1. januar 2025 af hensyn til IT og systemmæssige forhold og nødvendig samkøring af data mellem interessentkommunerne og Nordværk I/S. Er parterne klar på et tidligere tidspunkt, vil tidspunktet kunne fremrykkes med Ankestyrelsens godkendelse.

Bestyrelsens sammensætning, ejerandele og kapitalkonto

Opgørelsen af bestyrelsens sammensætning ændres ikke med de foreslåede vedtægtsændringer.

Interessentkommunernes ejerandele og samlede stemmewægt i bestyrelsen opgøres således fortsat på baggrund af den pågældende interessentkommunes korrigerede indbyggertal for de kompetenceoverførte opgaver multipliceret med den procentdel af omsætning, som de kompetenceoverførte opgaver udgør af den samlede omsætning i Nordværk I/S. Interessentkommunernes ejerandele og samlede stemmewægt påvirkes derfor ved de fire kommuners kompetenceoverdragelse af affaldsopgaver til Nordværk I/S. Beregning af interessenternes ejerandele sker pr. 1. januar 2024.

Vedtægterne indeholder dog fortsat en mindretalsbeskyttelse, da beslutninger af væsentlig økonomisk eller driftsmæssig betydning for en kompetenceoverført opgave kræver tiltrædelse af ét eller flere bestyrelsesmedlemmer, der er udpeget af mindst tre interessentkommuner, der deltager i den pågældende opgave.

Hver interessentkommune har i Nordværk I/S en såkaldt kapitalkonto, som indeholder en opgørelse af interessentkommunens kapitalindskud og eventuelle forrentning heraf. Indeståendet på interessentkommunens kapitalkonto udgøres af eventuelle indskud eller aktiver i forbindelse med interessentkommunens indtræden i Nordværk I/S eller efterfølgende overdragelse af aktiver i forbindelse med en kompetenceoverførsel samt løbende tilskrivning af årets over- eller underskud.

En interessentkommunes eksisterende over- eller underdækning vil blive opgjort endeligt efter overdragelsen med henblik på indregning i fremtidige gebyrer i overensstemmelse med hvile-i-sig-selv princippet.

Størrelsen af en interessentkommunes kapitalkonto påvirkes ikke af, at en eller flere af de øvrige interessentkommuner træffer beslutning om at foretage yderligere kompetenceoverdragelser og i den forbindelse samtidig overdrager aktiver til brug for udøvelse af aktiviteterne.

Serviceniveauaftale og beskrivelse af serviceniveauer

**Nordværk I/S viderefører - medmindre andet aftales - interessentkommunernes nuværende serviceniveau for udførelse af de affaldsydelser, der er rettet mod borgere og virksomheder, herunder genbrugspladsordningerne og indsamlingsordningerne.**

**Serviceniveauet fastlægges i en særskilt aftale med tilhørende bilag mellem Nordværk I/S og den enkelte interessentkommune, og interessentkommunerne kan til enhver tid træffe beslutning om et ændret serviceniveau. Interessentkommunernes krav til serviceniveauet vil have betydning for Nordværk I/S' omkostninger til at varetage den pågældende opgave og dermed takstniveauet for den enkelte interessentkommune.**

## **Udkast til Serviceniveauaftale er medsendt som bilag 3.**

**Serviceniveauaftalens bilag, der skal ligge klar til 1. januar 2024, er under udarbejdelse og vil indeholde en foreløbig beskrivelse af serviceniveauet, herunder i forhold til åbningstider, bemanning af opgaven, miljøforhold, arbejdsmiljø og emissioner mv.**

**I løbet af 2024 vil Nordværk I/S og interessentkommunerne samarbejde om at udarbejde en mere fyldestgørende beskrivelse af serviceniveauet samt krav til afrapportering og målsætninger (KPI'er).**

Serviceniveauaftalerne indgår ikke som en del af vedtægternes bilag og er dermed ikke underlagt krav om Ankestyrelsens godkendelse ved ændringer, men indgås mellem den enkelte interessentkommune og Nordværk I/S.

Den fremtidige struktur for de enkelte opgaver vil herefter indeholde en beskrivelse af de enkelte kompetenceoverførte affaldsopgaver, der fortsat vil udgøre bilag til Nordværk I/S' vedtægter og aftaler mellem Nordværk I/S og de respektive interessentkommuner om et eventuelt særskilt fastlagt serviceniveau.

### **Ikrafttrædelse**

Udover godkendelse i alle ejerkommuner skal de reviderede vedtægter med bilag, efterfølgende godkendes af Ankestyrelsen, jfr. § 60 i den kommunale styrelseslov.

De reviderede vedtægter med bilag træder i kraft med virkning pr. 1. januar 2024 - under forudsætning af interessentkommunernes og Ankestyrelsens godkendelse.

### **Fagenhedens bemærkninger**

Det skal bemærkes at de vedlagte bilag til vedtægterne indeholder enkelte fejl i angivelse af procentandelen for Mariagerfjord Kommunes konkrete og aktuelt gældende kompetenceoverdragelse til Nordværk (Betonknusning og til dels gips). Disse har ingen betydning for vedtægtsændringerne og vil blive tilrettet i den videre proces, jf. i øvrigt indstillingens punkt 3.

Mariagerfjord Kommunes ejerandele og bestyrelsesindflydelse i selskabet vil ikke ændres med de nye vedtægter. De mindre kommuners formelle indflydelse i selskabets dispositioner, driftsoverenskomster og drift er således fortsat ganske begrænset grundet vedtægternes særlige udregningsmetode. Indflydelsen skal mest ske via dialog og anvendelse af mindretalsbeskyttelsen.

Fagenheden vurderer, at der i dag er en god dialog mellem kommune og Nordværk både i bestyrelsen og i de administrative samarbejder, men efter vedtægterne ligger den formelle indflydelse mest i de serviceniveauaftaler, som kommunen fremover løbende skal indgå, forhandle og betale for.

Serviceniveauaftalernes konkrete indhold er endnu ikke fastlagt, ligesom de tilhørende omkostninger for de enkelte ordninger og dermed takster ikke kan fastlægges på nuværende tidspunkt.

En ikke uvæsentlig del af Nordværks fremtidige økonomiske vilkår ligger i driftsoverenskomsten mellem Nordværk og Aalborg Fjernvarme om levering af varme. I den sammenhæng er bestyrelsens rolle udelukkende at fastlægge rammerne for forhandlingerne om driftsoverenskomsten, hvor selve forhandlingen foregår uden bestyrelsens og dermed de enkelte ejerkommuners direkte involvering.

I Nordværk er der lagt op til at fastholde den eksisterende kørselsudligningsordning, som er en kollektiv ordning til neutralisering af forskelle i transportafstande. Kørselsudligningen skulle sikre, at lokaliseringen af det tidligere forbrændingsanlæg Reno Nord I/S øst for Aalborg ikke skulle være til fordel eller ulempe for nogen af fællesskabets kommuner. Kørselsudligningen gælder imidlertid kun "affald til forbrænding", fordi det er sådan de oprindelige vedtægter beskriver det. Kørselsudligningsordningen er ikke fulgt med affaldets udsortering. Kørselsudligningen er derfor i den henseende blevet udhulet gennem årene.

I øvrigt indeholder vedtægtsændringerne kun mindre justeringer, som er naturlige af hensyn til selskabsdannelsen og den foreløbigt valgte model for organisering og styring.

## **Økonomi**

Affaldsområdet er brugerfinansieret. Vedtægtsændringerne medfører ikke i sig selv økonomiske konsekvenser, og det er for tidligt at konkludere, om de får indflydelse på fremtidige affaldsgebyrer i Mariagerfjord Kommune.

## **Beslutning**

Indstilles godkendt.

Fraværende: Peter Muhl (A), Laura Holm (C) og Emma Houe Mølgaard (D).

## **Bilag**

Bilag 1 - Udkast til reviderede vedtægter for Nordværk

Bilag 2 - Udkast til bilag til vedtægterne for Nordværk

Bilag 3 - Udkast til Serviceniveauaftale

## **Punkt 76: Orienteringssager**

00.01.00-G01-15-22

### **Forventet sagsgang**

UKL

### **Anledning**

Generel orientering til udvalget.

### **Beslutning**

Intet til orientering.

## **Punkt 77: Eventuelt**

00.01.00-G01-15-22

### **Forventet sagsgang**

UKL

### **Beslutning**

Intet.

## **Punkt 78: Lukket:**

85.02.02-G01-4-22

Mødet sluttede kl. 20.00.