

REFERAT Udvalget for Børn og Familie 2022-2025 d. 30-05-2023

Mødedato Tirsdag d. 30. maj 2023 kl. 16:30

Mødested Hobro, Korsgade 2, Mødelokale 2

Indholdsfortegnelse

| | |
|--|----|
| Godkendelse af dagsorden..... | 3 |
| Genåbning af budget 2023..... | 4 |
| Forslag til ændring af Børnesammensætningen i Dagtilbud Hobro Syd..... | 6 |
| Status TUBA 2022..... | 10 |
| Orientering..... | 12 |
| Eventuelt..... | 13 |
| Underskriftsark..... | 14 |

Punkt 60: Godkendelse af dagsorden

85.02.02-G01-4-17

Forventet sagsgang

UBF

Indstilling

Direktøren for Børn, Uddannelse og Arbejdsmarked indstiller til Udvalget for Børn og Familie:

1. At dagsordenen godkendes.

Beslutning

Godkendt.

Punkt 61: Genåbning af budget 2023

00.32.00-S00-12-23

Forventet sagsgang

UBF, ØK, BY.

Anledning

Økonomiudvalget har på baggrund af økonomivurderingen pr. 31. marts 2023 besluttet at genåbne budgettet for 2023. Økonomivurderingen viste en forventet overskridelse af budget 2023 og servicerammen. Budgettet for 2023 genåbnes med henblik på at få bragt budgettet i balance.

Indstilling

Direktøren for Børn, Uddannelse og Arbejdsmarked indstiller til Byrådet

1. At der anvises reduktioner for 11,72 mio. kr. på Udvalget for Børn og Families fagområde.

Inddragelse

FagMED Arbejdsmarked, Uddannelse og Familie, FagMED Dagtilbud og Skole og Lokal-MED Sekretariatet for Børn, Uddannelse og Arbejdsmarked har haft mulighed for at kvalificere de fremstillede reduktionsforslag. Der er udarbejdet en opsamling af de tre kvalificeringsbidrag, heri er Forvaltningens bemærkninger til kvalificeringerne tilføjet. De indkomne kvalificeringer indgår i det videre arbejde.

Budgetmaterialet er sendt i høring i Forældre- og Skolebestyrelser, Handicaprådet og Integrationsrådet 24. maj 2023 med høringsfrist 8. juni 2023 kl. 12.00. De indkomne høringssvar vil indgå i den videre behandling forud for Økonomiudvalgets og Byrådets behandling i juni måned.

Sagsfremstilling

Økonomiudvalget i Mariagerfjord Kommune behandlede 19. april 2023 økonomivurderingen for Mariagerfjord Kommune pr. 31. marts. Det fremgår af økonomivurderingen, at der på nuværende tidspunkt forventes et merforbrug og en overskridelse af servicerammen på op til 27,15 mio. kr.

Derfor har Økonomiudvalget besluttet at genåbne budgettet for 2023 og igangsætte en proces, som tilvejebringer de nødvendige budgetreduktioner til, at budget 2023 bringes i balance. Ifølge Mariagerfjord Kommunes gældende økonomistyringsprincipper skal "overskridelser på serviceudgifter op til 2 pct. af nettoudvalgsrammen finansieres af Udvalget ved effektivisering eller ændring af serviceniveau".

I forlængelse af økonomivurderingen fik Udvalget for Børn og Familie på mødet 2. maj 2023 en status på arbejdet med at tilvejebringe forslag som følge af genåbning af budget 2023. Udvalget besluttede, at forslag til tiltag og omfordeling skulle sendes i høring samtidig med udgivelse af dagsorden til udvalgsrådet 30. maj 2023. Det vil sige, at materialet er sendt i høring inden udvalgets behandling.

Udvalget for Børn og Familie har til opgave at finde budgetreduktioner for samlet 11,72 mio. kr., som kan realiseres i den resterende del af 2023. Siden Økonomiudvalgets beslutning om at genåbne budgettet har Forvaltningen arbejdet med at finde reduktionsforslag.

Der har været et stort fokus på, at finde flest mulige reduktioner, som ikke vil medføre en direkte nedgang i den service som børn, elever og borgere oplever. Derfor er der afsøgt muligheder for at tilvejebringe de nødvendige reduktioner ved at foretage engangsbesparelser af centrale puljer, som ikke direkte fjerner budgetmidler fra de borgernære indsatser og institutioner.

Det betyder, at den vedlagte liste med reduktionsforslag indeholder flere reduktioner af de centrale puljer. Det har ikke været muligt at finde tilstrækkelige reduktioner centralt og derfor er der også forslag, som vil medføre ændrede indsatser og/eller service. Det omfatter takstnedsættelser på specialundervisningsområdet og et øget tempo på den økonomiske handleplan, som har til formål at genoprette økonomien på familieområdet.

De vedlagte reduktionsforslag vil samlet set skabe reduktioner for 13,87 mio. kr. Det er 2,14 mio. kr. mere end Udvalget for Børn og Familie skal realisere. Det vil derfor være muligt at prioritere mellem de fremstillede forslag eller der kan oprettes en buffer, da flere af tiltagene kan være usikre ift. økonomisk effekt.

Udvalget har også mulighed for at anvise andre reduktioner.

Beslutning

De anviste forslag indstilles godkendt med følgende bemærkninger:

- Note 1 Skolernes uddannelseskonto: At beløbet hæves med 300.000kr. grundet flere uforbrugte midler end forventet.
- Note 8 Takstændring for specialpædagogisk bistand: Forslaget indstilles ikke godkendt.
- Note 10 Transportpuljen: At det udelukkende er de opsavede midler i transportpuljen, der indgår i indstillingen. Der indstilles derfor 300.000 kr. mindre end foreslået.
- Note 18 Svømning: Forslaget indstilles ikke godkendt.
- Note 19 Tilskud til pasning til egne børn: Forslaget indstilles godkendt. Dog bemærkes det, at Laura Holm (C) ikke kan tiltræde denne del af indstillingen.

Det betyder, at Udvalget for Børn og Familie samlet anviser reduktioner for 11,9 mio. kr. og dermed har en mindre buffer til de tiltag, hvor der er en usikker økonomisk effekt.

Bilag

Tiltag i forbindelse med genåbnet budget 2023.

FagMED Dagtilbud og Skole Kvalificering af budgetnoter genåbnet budget 2023

Opsamling af indkomne kvalificeringsbidrag.

Kvalificering - Lokal-MED Sekretariatet for Børn, Uddannelse og Arbejdsmarked

Kvalificering - FagMED Arbejdsmarked, Uddannelse og Familie

Punkt 62: Forslag til ændring af Børnesammensætningen i Dagtilbud Hobro Syd

28.00.00-A00-3-23

Forventet sagsgang

UBF

Anledning

Udvalget for Børn og Familie besluttede på udvalgmødet 3. januar 2023, som et led i kapacitetsanalysen på dagtilbudsområdet, at Forvaltningen skulle undersøge mulighederne for, hvordan man strukturelt kan styrke det sproglige læringsmiljø i Hobro Syd hovedsageligt gennem en ændring af børnesammensætningen.

Indstilling

Direktøren for Børn, Uddannelse og Arbejdsmarked indstiller til Udvalget for Børn og Familie:

1. At Udvalget drøfter mulighederne for at styrke det sproglige læringsmiljø gennem en ændring af børnesammensætning i Dagtilbud Hobro Syd.
2. At Udvalget for Børn og Familie sender mulighederne til kvalificering.

Inddragelse

Der foreslås en proces, hvor MED-udvalgene i Dagtilbud Hobro Syd og på Bymarksskolen får mulighed for at kvalificere de beskrevne forslag i forhold til påvirkningen af arbejdsmiljø-forholdene.

Efter kvalificeringen i de relevante MED-udvalg kan forslaget sendes i høring i forældrebestyrelsen i Dagtilbud Hobro Syd og Skolebestyrelsen på Bymarksskolen.

Sagsfremstilling

Forvaltningen udarbejdede i oktober 2022 den årlige kapacitetsanalyse for dagtilbudsområdet i Mariagerfjord Kommune. I den forbindelse blev der lavet en opgørelse over andelen af flersprogede børn i Dagtilbud Hobro Syd, som består af fire børnehuse (Børnehuset Bymarken, Onsild børnehus, Børnehuset Farvervænget og Børnehuset Stoldalen). Børnehusene Farvervænget og Stoldalen er integrerede børnehuse med både vuggestue og børnehavepladser (0-6 år), mens der i Børnehuset Bymarken og Onsild Børnehus kun er børnehave (3-6 år).

Kapacitetsanalysen af Dagtilbud Hobro Syd viste blandt andet, at 86,8 procent af børnene i Børnehuset Stoldalen på daværende tidspunkt var flersprogede, hvilket er et markant højere niveau end i de andre børnehuse i Dagtilbud Hobro Syd og Dagtilbud Hobro Nord. Den næsthøjeste andel af flersprogede børn i et børnehus i Hobro-området var 28 procent.

I kraft af, at Stoldalen er en integreret institution modtages ofte børn i vuggestuealderen, hvorefter de fortsætter i børnehaven frem til skolestart. Den høje andel af flersprogede børn i Stoldalen vanskeliggør muligheden for at skabe optimale rammer for et læringsmiljø, der understøtter, at alle børn opnår tilstrækkelige sproglige og alderssvarende kundskaber frem mod skolestart.

Det medfører risiko for, at en stor del af børnene ved skolestart har et læringsefterslæb, der kan vanskeliggøre børnenes betingelser for en god skolestart på Bymarksskolen, som er distriktskole for Dagtilbud Hobro Syd.

Bymarksskolen skal i forbindelse med skolestarten prioritere og tilrettelægge læringsforløb, som understøtter udviklingen af elevernes kompetencer i tilstrækkelig grad.

Der er forgæves taget kontakt til Børne- og Undervisningsministeriet med ønske om en dialog vedrørende rammerne for dagtilbud, som har en høj andel tosprogede, men som ikke er placeret i et getto område. For at skabe bedre rammer og forudsætninger for de flersprogede børn bl.a. ved skolestart besluttede Udvalget for Børn og Familie på udvalgs mødet den 3. januar 2023, at Forvaltningen skulle undersøge mulighederne for, hvordan man strukturelt kan styrke det sproglige læringsmiljø i Hobro Syd hovedsageligt gennem en ændring af børnesammensætningen, så rammerne for et optimalt læringsforløb af flersprogede børn i højere grad imødeses.

Forvaltningen har undersøgt to muligheder som kan bidrage til at styrke læringsmiljøet gennem en ændret børnesammensætning.

De 2 muligheder er:

1. At ændre pladsanvisningsprincipperne
2. At lave en strukturtilpasning i Dagtilbud Hobro Syd

Mulighed 1: Ændring pladsanvisningsprincipper

Mulighed 1 beskriver muligheden for at skabe et styrket sprogligt læringsmiljø omkring børnene i børnehusene i Hobro Syd gennem en ændring af pladsanvisningsprincipperne.

Der må ikke fastsættes en fast grænse for, hvor stor en andel flersprogede børn, der kan være i hvert børnehus. Dette betyder, at sammensætningen ikke må bero alene på barnets køn, religion eller etnicitet.

Der må dog gerne indgå sprog- og integrationsmæssige hensyn i sammensætningen af børnegruppen i pladsanvisningsprincipperne. Der vil dog skulle foretages en individuel vurdering, som eksempelvis kan være baseret på barnets sproglige kompetencer eller lignende.

Hvis dette ønskes ændret i pladsanvisningsprincipperne, skal det gælde for alle børn der optages på dagtilbudsområdet i Mariagerfjord Kommune. Dette følger af de forvaltningsretlige grundprincipper herunder lighedsprincippet.

En ændring af børnesammensætningen gennem reviderede pladsanvisningsprincipper kræver ikke strukturelle ændringer eller anlæg. Det vurderes dog, at det er mere uvist om en ændring af pladsanvisningsprincipperne vil medføre den ønskede effekt.

Der gøres i øvrigt opmærksom på, at en revidering af pladsanvisningsprincipperne med henblik på at opnå en ændret børnesammensætning, vil medføre en omfattende individuel sagbehandling og vurdering før der kan anvises en dagtilbudsplads.

Mulighed 2: Tilpasning af strukturen i Dagtilbud Hobro Syd.

Mulighed 2 beskriver muligheden for at skabe et styrket sprogligt læringsmiljø omkring børnene i Børnehuset Stoldalen i Hobro Syd gennem en strukturtilpasning, som medfører en ændring af børnesammensætningen i børnehusene i Hobro Syd.

Tilpasning af strukturen

Mulighed 2 indebærer et forslag om, at nedlægge Børnehuset Stoldalen i sin nuværende form, som et integreret børnehus og i stedet oprette en ny vuggestue på Søndre Allé 7E (det nuværende Børnehus Stoldalen), hvor vuggestuepladserne for hele Dagtilbud Syd vil kunne samles.

I den nye vuggestue på Søndre Allé 7E vil der kunne være op til 48 vuggestuepladser, hvilket vil give mulighed for at skabe et styrket fagligt miljø inden for 0-2 års pædagogikken.

Forslaget indebærer dermed også, at de nuværende vuggestuepladser i Børnehuset Farvervænget flyttes til den nye vuggestue på Søndre Alle. Dette giver mulighed for at øge kapaciteten af børnehavepladser i Børnehuset Farvervænget.

Strukturændringen vil medføre, at alle børn fremadrettet mere naturligt vil indgå i stærke sproglige læringsmiljøer, hvor andelen af flersprogede børn i højere grad afspejler det samle distrikt.

Strukturændringen vil medføre, at der ikke længere vil være integrerede børnehuse i Dagtilbud Hobro Syd. Det vil betyde, at vuggestuebørnene skal skifte til et nyt børnehus, når de skal starte i Børnehave. Denne overgang har de fleste børn i Mariagerfjord Kommune, da det i dag kun er 5 af kommunens 19 børnehuse, som er integrerede institutioner. Børn som overgår fra dagplejen oplever en tilsvarende overgang.

Der er i Dagtilbud Rold Skov og Dagtilbud Hadsund også børnehuse, som kun har vuggestuepladser svarende til forslaget om strukturtilpasningen i Dagtilbud Hobro Syd.

I Mariagerfjord Kommune arbejdes der hver dag for at skabe de bedste forudsætninger for børnene, herunder også de gode og trygge overgange. Dette gøres bl.a. ved, at det pædagogiske personale tager de kommende børnehavebørn med på besøg i børnehaven og pædagogisk støtter barnet i processen.

Strukturændringen vil give bedre muligheder for at lave gode brobygningsforløb i overgangen fra børnehave til skole, da børnene i højere grad vil være sammen i børnehaverne inden deres skolestart. Alle børnene har desuden været en del af læringsmiljøer, som i højere grad understøtter deres læring frem til skolestart.

Strukturtilpasningen vil desuden medføre, at forældrene i Hobro syd i højere grad får lige muligheder for, at få tildelt en plads i det børnehus, som de ønsker, idet der fremadrettet ikke vil være børnehavepladser reserveret til børn, som er indmeldt i vuggestuen.

En tilpasning af strukturen i Dagtilbud Hobro Syd vil kræve yderligere afdækning af de konkrete vilkår for oprettelsen af en nye vuggestue, herunder en konkret vurdering og prissætning af de nødvendige anlægsinvesteringer. Hvis udvalget ønsker at arbejde videre med forslaget, anbefales det, at der påbegyndes en inddragende proces, hvor forslaget i første omgang sendes til kvalificering i FAG MED Dagtilbud og Skole og de lokale MED-udvalg.

Hvis der, efter kvalificeringen i MED-systemet, er ønske om, at fortsætte processen om tilpasning af strukturen i Dagtilbud Hobro Syd kan forslaget sendes i høring i relevante forældre- og skolebestyrelser.

På baggrund af kvalificeringen og høringen, kan der udarbejdes et fyldestgørende beslutningsoplæg efter sommerferien 2023. I tilfælde af, at der træffes politisk beslutning om en strukturtilpasning af Hobro Syd skal der tilrettelægges en inddragende proces for de familier og medarbejdere, som skal flytte til nye børnehuse.

I beslutningsoplægget vil det ligeledes fremgå, hvordan der fortsat vil være de tilstrækkelige pladser i Dagtilbud Hobro Syd og samlet for Hobro by.

Beslutning

Ad. 1: Udvalget drøftede mulighederne for at styrke det sproglige læringsmiljø gennem en ændring af børnesammensætning i Dagtilbud Hobro Syd.

Ad. 2: Begge modeller sendes i kvalificering. Udvalget for Børn og Familie ønsker endvidere en nærmere administrativ belysning af begge modeller.

Punkt 63: Status TUBA 2022

00.15.01-G01-1-22

Forventet sagsgang

UBF

Anledning

Mariagerfjord Kommune har i 2022 ydet driftsbevilling til TUBA Mariagerfjord på 120.000 kr.

TUBA's primære mål er at tilbyde børn og unge (14-35 år) med forældre med alkohol- eller stofmisbrug et terapeutisk samtaleforløb. I Mariagerfjord Kommunes kontrakt med TUBA er det derudover fastsat, at TUBA skal tage otte unge i aldersgruppen 25-35 år i behandling.

TUBA udarbejder hvert år en statusrapport og årsregnskab, som Udvalget for Børn og Familie orienteres om.

Indstilling

Direktøren for Børn, Uddannelse og Arbejdsmarked indstiller til Udvalget for Børn og Familie:

1. At orientering om statusrapport og årsregnskab for TUBA Mariagerfjord 2022 tages til efterretning.

Sagsfremstilling

TUBA er til stede i 33 kommuner spredt over hele Danmark. I 2022 havde TUBA 3.200 børn og unge mellem 14 og 35 år fra familier med alkohol og/eller stofmisbrugsproblematikker i et terapeutisk forløb. I Mariagerfjord var der i 2022 i alt 50 unge i terapeutisk forløb, heraf 25 i aldersgruppen 25-36. I løbet af 2022 er der kommet i alt 30 ny-henvendelser. Der blev i 2022 afsluttet 57 forløb, og der var pr. 31. december 2022 8 på venteliste.

De terapeutiske forløb kan bestå af et individuelt samtaleforløb eller et gruppeterapeutisk forløb.

TUBA arbejder systematisk med at indsamle data fra de unge gennem deres behandlingsforløb. TUBA anvender både start- og slutevalueringer udfyldt af de unge. De unge vurderer, at der er sket betydelige positive forandringer på alle undersøgte områder. De undersøgte områder er:

- Hvordan har dit forhold til dig selv ændret sig i den tid du har deltaget i TUBA?
- Hvis dine problemer påvirkede din evne til at gå på arbejde, i skole eller på uddannelse, da du startede i TUBA, hvordan er din evne til at gå på arbejde, i skole, eller på uddannelse i dag?
- I hvilken grad er du generelt blevet bedre til at håndtere dine problemer?
- Fik du den hjælp fra TUBA, som du havde brug for?
- Ændringer i erhvervsstatus siden forløbets start

I 2022 har der været forskellige opsøgende tiltag. Herunder oplæg på efterskole, gymnasium, skoler og i Headspace. I år har der ligeledes været et samarbejds møde med Familierådgivningen med information om tilbud i TUBA og arbejdet for at understøtte samarbejdet om særligt belastede familier.

Fremadrettet ses et behov for at starte et gruppeforløb for teenagere op i Mariagerfjord.

Statusrapport og Årsregnskab for TUBA Mariagerfjord 2022 er vedlagt som bilag.

Beslutning

Orienteringen taget til efterretning.

Bilag

Statusrapport for TUBA - Mariagerfjord Kommune

Regnskab 2022 TUBA Mariagerfjord

Punkt 64: Orientering

00.01.00-G01-61-20

Forventet sagsgang

UBF.

Beslutning

Der er gennemført en kvalitetsundersøgelse for 0-2 års området på landsplan. Undersøgelsen har blandt andet fokus på læringsmiljøer. Forvaltningen arbejder videre med fundene i undersøgelsen.

Barnets lov udskydes og forventes at træde i kraft 1. januar 2024.

Bilag

Årsrulleplan 2023

Punkt 65: Eventuelt

00.01.00-G01-2-21

Forventet sagsgang

UBF.

Beslutning

Intet at bemærke.

Punkt 66: Underskriftsark

00.22.00-P35-5-22

Forventet sagsgang

UBF.

Beslutning

Intet at bemærke.