

REFERAT Økonomiudvalget 2022-2025 d. 25-05-2023

Mødedato Torsdag d. 25. maj 2023 kl. 21:00

Mødested Byrådssalen, Himmerlandsgade 9, 9560 Hadsund

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Budgetanalyse - organisering af dagtilbud.....	4
Lukket: Underskriftsark.....	8

Punkt 157: Godkendelse af dagsorden

85.02.02-G01-2-21

Forventet sagsgang

ØK

Anledning

Godkendelse af dagsorden.

Indstilling

Borgmesteren indstiller til Økonomiudvalget:

1. At Økonomiudvalget godkender dagsordenen.

Beslutning

Godkendt.

Fraværende: Henrik Sloth (V)

Punkt 158: Budgetanalyse - organisering af dagtilbud

28.00.00-A00-2-23

Forventet sagsgang

UBF, ØK

Anledning

Økonomiudvalget har igangsat budgetanalyser af en række temaer. Formålet med analyserne er at reagere rettidigt på de udfordringer, der tegner sig for Mariagerfjord Kommune.

En af analyserne omhandler organisering af dagtilbudsområdet. Økonomiudvalget skal på baggrund af de opstillede principper, samt Udvalget for Børn og Families anbefaling, beslutte, hvilken af de foreslåede modeller, der skal sendes i høring, hvis udvalget ønsker at arbejde videre med realisering af potentialet.

Indstilling

Direktøren for Børn, Uddannelse og Arbejdsmarked indstiller til Økonomiudvalget:

1. At udvalget godkender et af de to forslag til model for fremtidig organisering og sender forslaget i høring.

Beslutning fra Udvalget for Børn og Familie, 2. maj 2023, pkt. 51:

Udvalget for Børn og Familie indstiller forslaget med 2 områdeledere godkendt og indstiller, at forslaget sendes i høring.

Leif Skaarup (A) og Helle Qvist Toft (A) kunne ikke tiltræde indstillingen, idet de i stedet ønsker 3 områdeledere.

Beslutning fra Økonomiudvalget, 17. maj 2023, pkt. 156:

Trine Blaabjerg (A) anmodede udvalget om at få vurderet sin habilitet i sagen. Økonomiudvalget erklærede Trine Blaabjerg inhabil i sagen. Trine Blaabjerg deltog ikke i sagens behandling.

Økonomiudvalget besluttede at udsætte sagens behandling til et ekstraordinært Økonomiudvalgsmøde efter byrådsmødet 25. maj 2023.

Fraværende: Christian Johnson (C)

Inddragelse

Principperne for organiseringen af dagtilbudsområdet er kvalificeret i individuelle interviews med dagtilbudslederne og af en FAG-MED udpeget referencegruppe bestående af dagtilbudsleder, pædagogiske ledere, medarbejderrepræsentanter samt samarbejdspartner fra skoleområdet. Begge grupper har også kvalificeret funktionsbeskrivelserne.

Sagsfremstilling

Formålet med den budgetanalyse, som er igangsat på dagtilbudsområdet, er at beskrive mulighederne for at skabe en fagligt og økonomisk bæredygtig organisering, som tager højde for udvikling i børnetal, lokale forhold og Byrådets visioner. Analysen er igangsat med øje for, at det er ønskeligt, at muligheder for strukturelle forandringer udtømmes, inden der kigges på besparelser, som vil påvirke serviceniveauet. Der er i kommissoriet for analysen beskrevet, at der fortsat anbefales en central dagpleje, at der ikke tales om lukning af børnehuse, og at de to samdriftsordninger, hvor dagtilbud og skole har samme leder, ikke inddrages i analysen.

I dag er dagtilbud organiseret i 6 dagtilbudsdistrikter, en central dagpleje og 2 samdriftsordninger. De 6 dagtilbudsdistrikter har hver deres dagtilbudsleder, og i alt er der 19 børnehuse med hver deres pædagogiske leder i de 6 distrikter. Denne sag foreslår på baggrund af analysen en ny organisering, hvor der sker en samling af områderne, så

dagtilbud fremadrettet er organiseret under 2 eller 3 områdeledere, og at børnehuse fortsat har hver sin pædagogiske leder.

I analysen er der lavet kvalificering af en række principper, der kan opstilles som grundlag for den fremtidige organisering af dagtilbudsområdet. Anbefalingen om ny organisering af dagtilbud laves på baggrund af nedenstående principper, der i kvalificeringerne er udpeget, som de væsentligste principper.

- Tæt på ledelse/pædagogisk ledelse i hvert børnehus
- Volumen i dagtilbuddet/området (antal børnehuse, antal børn økonomi/budget mv.)
- Geografisk sammenhæng

Tæt på ledelse/pædagogisk ledelse i hvert børnehus

Kvalificeringerne har vist, at "tæt på ledelse"/pædagogisk ledelse i hvert børnehus er væsentlig.

Den daglige personalemæssige og faglige ledelse er vigtig i forhold til at sikre dagtilbud af høj kvalitet, og alle de inddragede i kvalificeringen pegede på, at en pædagogisk leder i hvert hus er afgørende.

Volumen

Ved at samle børnehuse i større områder (antal børnehuse, børn, medarbejdere mv.) skabes et stærkere økonomisk bæredygtigt dagtilbud bl.a. ved at økonomien i det enkelte dagtilbud er mindre følsom i forhold til svingende børnetal mv. En større volumen i dagtilbuddene kan ligeledes bidrage til at udvikle stærkere faglige miljøer og mulighed for opkvalificering af medarbejdere, da dagtilbuddene bliver mindre følsomme over for fravær af kollegaer eksempelvis på uddannelse.

En øget volumen vil medføre, at Områdelederen får et større ledelsesspænd af pædagogiske ledere, som skal ledes i et team. Et større ledelsesteam skaber øget mulighed for faglig sparring og udvikling samt mulighed for synergi og læring på tværs af børnehuse. Det større ledelsesspænd vil gøre det tydeligere, at områdelederen i overvejende grad skal fokusere på den strategiske og faglige udvikling af området, samt den overordnede administrative, økonomiske og personalemæssige ledelse. Den pædagogiske leder skal derimod have det ledelsesmæssige ansvar for den daglige drift af det enkelte børnehus, herunder det daglige personalemæssige ansvar samt det daglige pædagogiske arbejde omkring børnene. Til at fastlægge opgavedeling på de to ledelsesniveauer er der udarbejdet funktionsbeskrivelser for hhv. områdeledere og pædagogiske ledere.

Geografisk sammenhæng

Kvalificeringerne har bl.a. også peget på at geografi/sammenhæng med skoledistrikter er et væsentlig parameter i organiseringen af dagtilbudsområdet.

Dette begrundes bl.a. med lokale forhold i lokal/nærmiljøet og samarbejdet med skolerne bl.a. i forhold til børnenes overgang fra dagtilbud til skole.

Med en organisering af dagtilbudsområdet i færre områder vil det medføre, at områdelederen skal samarbejde med flere skoler - noget der i dag sker i nogle distrikter men ikke i alle. Samarbejdet med flere skoler forventes at kunne give øget mulighed for læring på tværs af områderne, eksempelvis i forhold til gode overgange/den gode skolestart for børnene. Dette er erfaringen fra de distrikter, der i dag samarbejder med flere skoler.

Organiseringen af dagtilbudsledelsen i 2 eller 3 distrikter

Hvis man skal tage udgangspunkt i ovenstående principper, er forvaltningens anbefaling, at Dagtilbud organiseres i 2 eller 3 områder.

Organiseringen af dagtilbudsledelsen i 2 områder vil medføre en højere grad af økonomisk bæredygtighed i de enkelte områder, samt geografisk mulighed for en naturlig opdeling af kommunen eksempelvis i en syd/nord eller øst/vest opdeling.

Organisering i 2 områder vil medføre et ledelsesspænd for områdelederne på 9-10 pædagogiske ledere. I kvalificeringen er der ytret bekymring for, om dette vil blive for stort ledelsesspænd og give for stor afstand til driften af børnehuse. Dog har en fastholdelse af pædagogiske ledere i hvert børnehus vægtet højt for referencegruppen.

Organiseringen af dagtilbudsledelsen i 3 områder vil medføre en mindre grad af økonomisk bæredygtighed i de enkelte områder end ved organisering i 2 områder, dog fortsat en højere grad af økonomisk bæredygtighed, end der er i de nuværende distrikter. En organisering i 3 områder ud fra principperne om både volumen og geografi kan enten medføre, at der bliver et distrikt med mindre volumen eller at byområderne/skoledistrikterne deles med henblik på at skabe mere ensartethed.

Organisering i 3 områder vil medføre et ledelsesspænd for områdelederne på 5-8 pædagogiske ledere.

Fravalg

Når anbefalingen lyder på 2 eller 3 områder, er det samtidig også et fravalg af 5, 4 eller 1 område samt en tilbagegang til traditionel institutionsledelse. Budgetanalysen er sat i værk med udgangspunkt i et behov for at reagere rettidigt på økonomiske udfordringer, så derfor vil 5 områder ikke bidrage til øvelsen i væsentlig grad. Dette gælder til dels også ved 4 områder. Her gælder det imidlertid også, at med den geografiske placering af kommunens børnehuse, vil det med fire områder være svært både at tilgodese principperne om volumen og geografi. Når 1 område er fravalgt, er det fordi vurderingen er, at dette bliver for stort et område, og pointen med områdeledelse går til dels tabt.

Der er også fravalgt at gå tilbage til traditionel institutionsledelse, hvor den pædagogiske leder refererer direkte til Dagtilbuds- og skolechefen. Dette er fravalgt for at styrke den pædagogiske tæt-på ledelse, som er en del af principperne. Hvis 19 pædagogiske ledere alle skal drive den overordnede strategiske ledelse, og skal forlade børnehuset, hver gang der er møder m.m., vil det svække den pædagogiske ledelse i børnehuset, og der anbefales derfor stadig to niveauer organiseret i en områdeledelse.

Den videre proces/tidsplan

Hvis udvalget vælger at sende en af de foreslåede modeller i høring, vil den fremadrettede proces følge nedenstående tidsplan.

Høringsperiode	22. maj-1. juni
Økonomiudvalget	14. juni
Byrådet	22. juni
Tilrettelæggelse og udmelding i området	Uge 26
Tilretning af Styrelsesvedtægt, MED-organisering, forhåndsaftale, AMR	August-september
Ikrafttrædelse	1. september

Dagtilbuds- og skolechefen laver den endelige organisering på baggrund af de beskrevne principper for organiseringen af dagtilbudsområdet samt sikrer opdatering af styrelsesvedtægt for forældrebestyrelser samt eventuelt nyvalg af MED-udvalg, arbejdsmiljøgrupper mv.

Det anbefales, at en ny organisering træder i kraft pr. 1. september 2023.

Beslutning

Trine Blaabjerg (A) anmodede udvalget om at få sin habilitet i sagen vurderet.

Udvalget erklærede Trine Blaabjerg inhabil i sagen. Trine Blaabjerg deltog ikke i behandlingen af punktet.

Økonomiudvalget besluttede at sende begge modeller i høring, det vil sige en organisering med henholdsvis 2 eller 3 områdeledere. Herudover ønskede økonomiudvalget høringsbemærkninger til en model med 4 områdeledere.

Imod beslutningen stemte: Mogens Jespersen (V), Christian Johnson (C) og Jens-Henrik Kirk (C), som ikke kunne tiltræde indstillingen, idet de ønskede at følge Udvalget for Børn og Families indstilling om at sende en model med 2 områdeledere i høring.

For beslutningen stemte: Jens Riise Dalgaard (A), Leif Skaarup (A), Malene Ingwersen (Ø) og Emma Houe Mølgaard (D), som ønskede at sende model 2, 3 og 4 i høring.

Fraværende: Henrik Sloth (V)

Bilag

Kvalificeringer af principper

Områdeledelse og funktionsbeskrivelser

Punkt 159: Lukket: Underskriftsark

00.22.00-P35-13-22