

REFERAT Udvalget for Børn og Familie 2022-2025 d. 07-11-2022

Mødedato Mandag d. 07. november 2022 kl. 16:30

Mødested Korsgade 2, Hobro, Mødelokale 2

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Kapacitetsanalyse af Dagtilbud Hobro Nord, Dagtilbud Hobro syd og Dagtilbud Trekløver.....	4
Fremtidens Havbakke.....	7
Afrapportering af anmeldt pædagogisk tilsyn i de kommunale dagtilbud 2021/2022.....	10
Økonomivurdering pr. 30. september 2022 for Udvalget for Børn og Familie.....	12
Status på familieområdet.....	14
Social- og ældreministeriets Danmarkskort.....	16
Orientering om Nordjysk Socialaftale 2023-2024.....	19
Orientering.....	20
Eventuelt.....	21
Underskriftsark.....	22

Punkt 90: Godkendelse af dagsorden

85.02.02-G01-4-17

Forventet sagsgang

BF

Beslutning

Godkendt.

Fraværende: Lone Sondrup (V)

Punkt 91: Kapacitetsanalyse af Dagtilbud Hobro Nord, Dagtilbud Hobro syd og Dagtilbud Trekløver

28.00.00-A00-3-22

Forventet sagsgang

BF

Anledning

Forvaltningen gennemfører hvert år en analyse af pasningsbehovet i Mariagerfjord Kommune for løbende at følge udviklingen. Ved at følge udviklingen tæt og løbende, skabes de bedste betingelser for rettidigt at agere, hvis pasningskapaciteten skal tilpasses behovet. På dette møde behandles den del af kapacitetsanalysen, som omfatter Dagtilbud Hobro Nord, Hobro Syd og Trekløveret.

Indstilling

Direktøren for Børn, Uddannelse og Arbejdsmarked indstiller til Udvalget for Børn og Familie:

1. At kapacitetsanalysen tages til efterretning.
2. At kapacitetsanalysens opmærksomhedspunkter drøftes.

Sagsfremstilling

I Mariagerfjord Kommune er dagtilbudsområdet organiseret i otte dagtilbud og den kommunale dagpleje. Kendetegnende for de otte dagtilbud er, at de hver dækker et af kommunens Børne- og Familiedistrikter, mens den kommunale dagpleje geografisk dækker hele kommunen. I Mariagerfjord Kommune er der 22 kommunale børnehuse, hvoraf de fem er aldersintegrerede institutioner.

Dagtilbuddene varierer i størrelse og børnetal. Det gælder for de samlede dagtilbud og for de enkelte daginstitutioner. Det betyder, at ændringer i børnetallet i Mariagerfjord Kommune ikke nødvendigvis afspejles i børnetallet i de enkelte distrikter.

Formålet med kapacitetsanalysen

Formålet med årligt at udarbejde en kapacitetsanalyse for dagtilbudsområdet er at følge udviklingen på området samt at give mulighed for rettidig handling, hvis kapaciteten skal ændres. Samtidig giver analysen mulighed for løbende at sætte fokus på familiernes aktuelle søgningsmønster efter bestemte pasningstilbud, hvilket vil give et bedre vidensgrundlag for den fortsatte udvikling af dagtilbudsområdet.

Dagtilbudsområdet i Mariagerfjord Kommune er kendetegnet ved gode læringsmiljøer, hvorfor det er vigtigt fortsat at have fokus på, at alle daginstitutioner er både fagligt og økonomisk bæredygtige - særligt set i lyset af de lovbestemte minimumsnormeringer, som øger behovet for pædagogisk personale.

I efteråret 2022 er kapacitetsanalysen opdelt i to, hvor denne analyse omhandler Dagtilbud Hobro Nord, Hobro Syd og Trekløveret, da disse tre dagtilbud geografisk er tæt forbundet. På et kommende udvalgs møde præsenteres kapacitetsanalysen for de fem øvrige Dagtilbud.

Pasningsgaranti og anvisning af pladser

Ifølge dagtilbudsloven skal Mariagerfjord Kommune yde pasningsgaranti. Det betyder, at der skal stilles et alderssvarende pasningstilbud til rådighed til de familier, der ønsker pasning til deres barn. I Mariagerfjord Kommune er pasningsgarantien på én måned, hvilket betyder, at Mariagerfjord Kommune garanterer en plads til børn med én måneds varsel fra den førstkomende 1. Der er ikke garanti for en plads i et bestemt pasningstilbud eller for en plads med bestemte åbningstider, men en overordnet garanti for en pasningsplads til den angivne behovsdato.

Mariagerfjord Kommune har udarbejdet Retningslinjer for optagelse og fordeling af dagtilbudspladser i Mariagerfjord Kommunes dagtilbud, som senest er politisk behandlet af Udvalget for Børn og Familie 31. maj. 2022. Dagtilbudspladser skal som udgangspunkt anvises med udgangspunkt i den gældende venteliste. Det betyder, at afstanden mellem familiernes bopæl og daginstitutionerne ikke indgår som et kriterium for tildelingen af pladser, da forældre ifølge dagtilbudsloven har mulighed for at skrive deres børn op til de tilbud, de ønsker. Ledige pladser tildeles derfor som udgangspunkt til det barn, der har et aktuelt pasningsbehov og den højeste anciennitet på ventelisten. Dog er der enkelte forhold, som vægter højere end anciennitet på ventelisten, derfor tildeles pladserne ud fra følgende rækkefølge:

1. Børn med særlig behov, som er visiteret af Mariagerfjord Kommune
2. Søkende til allerede indskrevne børn i institutionen
3. Anciennitet beregnet ud fra ansøgningstidspunktet

Børn, der tilbydes en vuggestueplads i en integreret daginstitution, indskrives ligeledes til en børnehaveplads og kan dermed blive i samme daginstitution frem til skolestart.

Såfremt det ikke har været muligt for Mariagerfjord Kommune at tilbyde en plads i det ønskede dagtilbud, har forældrene mulighed for at lade barnet blive på ventelisten til det ønskede tilbud.

Bæredygtige børnehuse

Det er afgørende, at børnehuse i Mariagerfjord Kommune er både fagligt og økonomisk bæredygtige. Den faglige bæredygtighed består af, at vilkårene for at sikre en fortsat høj kvalitet er til stede. Et eksempel på dette er, at det skal være muligt at rekruttere og ansætte kvalificerede medarbejdere til at opretholde en god normering i den fulde åbningstid for den enkelte institution. Hvis et Børnhus har et lavt børnetal, vil der også være færre pædagogiske medarbejdere, hvilket kan være sårbart i forbindelse med sygdom og ferieafvikling. Den økonomiske bæredygtighed er en forudsætning for at kunne sikre faglig bæredygtighed. Den reviderede ressourcetildelingsmodel tildeler en del af ressourcerne på baggrund af børnetal. Ved at lavere børnetal kan det være nødvendigt for Dagtilbudslederen at omprioritere midler fra et børnhus med et større børnetal til andre børnehuse. I den nuværende dagtilbudsstruktur betyder det, at det normerede antal pladser i enkelte børnehuse er sat lavere, end de fysiske rammer indbyder til. Det skyldes, at det er nødvendigt, at alle børnehuse oplever tilgang af børn.

Opsummering af kapacitetsanalysen

Kapacitetsanalysen viser, at udbuddet af kommunale pasningspladser i de tre Dagtilbud overordnet kan imødekomme efterspørgslen frem til sommeren 2025. Befolkningsprognosen viser et stabilt børnetal i de kommende år, hvor der forventes en mindre stigning i børnetallet i Hobro. Det er primært antallet af 3-5 årige, som forventes at stige. Selvom der ikke forventes en større stigning i antallet af 0-2 årige, så er det mere vanskeligt at kapacitetsplanlægge for denne aldersgruppe, da perioden fra fødsel til opstart i et pasningstilbud er kortere. Derfor følges udviklingen tæt af forvaltningen og ledere på dagtilbudsområdet. Der er i de seneste år blevet etableret 30 ekstra vuggestuepladser, primært som en konsekvens af rekrutteringsudfordringer i Dagplejen.

Behovsprognoserne for tre-fem-års pladser i de tre dagtilbud viser, at der er daginstitutioner, som er mere efterspurgt end andre. Det gælder særligt for Rosenhaven i Dagtilbud Hobro Nord, Wiegaarden i Dagtilbud Trekloveret og Farvervænget i Dagtilbud Hobro Syd, som i de kommende år vil have fuld belægning tidligere på foråret end de øvrige daginstitutioner. Her til kommer en øget efterspørgsel for en plads på Børnegården på Houvej, hvor der er længere til et alternativt pasningstilbud. Der er lavere søgning til enkelte børnehuse, hvor der enten er meget få, der har institutionen som førstprioritet eller hvor det kun er børn indmeldt i vuggestuedelen, som ønsker en plads i børnehavedelen.

Der er syv daginstitutioner i Hobro, som samlet har 442 børnehavepladser. Den største efterspørgsel er i juli 2024, hvor der forventes en overbelægning på 15 børn, hvilket svarer til 3,4 pct. Det forventes, at der vil være overbelægning i en

enkelt måned i sommerferien og overordnet vurderes det at kunne håndteres. Det kan for eksempel ske ved, at institutionerne i Dagtilbud Hobro Syd øger brugen af Naturgården, som udvider de fysiske rammer for Dagtilbud Hobro Syd. Alternativt kan der kortvarigt anvises pladser i daginstitutionerne uden for Hobro, for eksempel i Onsild Børnehus og Myretuen.

Forvaltningen vil på udvalgsrådet præsentere og uddybe opmærksomhedspunkter fra kapacitetsanalysen med henblik på en drøftelse af pasningskapaciteten. Forvaltningen vil efter udvalgsrådet udarbejde et beslutningsoplæg med baggrund i udvalgets drøftelser, herunder med en tids- og procesplan for eventuelle tilpasninger.

Beslutning

Kapacitetsanalysen blev taget til efterretning og opmærksomhedspunkterne drøftet.

Fraværende: Lone Sondrup (V)

Bilag

Kapacitetsanalyse Dagtilbud Hobro Nord, Dagtilbud Hobro Syd og Dagtilbud Trekløveret

Punkt 92: Fremtidens Havbakke

82.18.00-P20-1-20

Forventet sagsgang

BF/KF, ØK, BY.

Anledning

Der har været afholdt licitation på håndværkerydelsen på projekt Fremtidens Havbakke. Licitationsresultatet er en væsentlig overskridelse af budgettet. Der skal tages stilling til, hvordan den videre proces for projektet skal være.

Indstilling

Direktøren for Børn, Uddannelse og Arbejdsmarked og Direktøren for Teknik, Kultur og Klima indstiller til Byrådet:

1. At et af de fire forslag godkendes.

Inddragelse

I bygherreudvalget deltager ud over politisk og administrativ repræsentation også repræsentanter fra ledelse og medarbejdere fra dagtilbuds- og skoleafdeling af Havbakkeskolen samt en repræsentant fra Alshallens bestyrelse.

Sagsfremstilling

Baggrund

I forlængelse af Byrådets beslutning om at lukke Skelund-afdelingen af Havbakkeskolen med virkning fra sommeren 2019, besluttedes det samtidigt at samle skole- og dagtilbud på Havbakkeskolen på baggrund af rapport fra Brøndum og Flies. Der blev i forlængelse heraf afsat 12,5 mio. kr. til projektet.

I 2020 besluttede Byrådet - som følge af mulighed for fremrykning af anlægsinvesteringer (Corona) - at løfte projektet med yderligere 2 mio. kr. til også at omfatte en øget aktivering mellem hal og skole i forhold til fælles mødested for byen. Dette under forudsætning af 0,5 mio kr. i medfinansiering fra hallen. På baggrund heraf udarbejdede Årstiderne Arkitekter i 2021 et ideoplæg. Ideoplægget blev godkendt af Byrådet 25. august 2022 og i samme ombæring blev yderligere 4,158 kr. afsat til projektet.

Licitationsresultat

Ideoplægget er efterfølgende projekteret og håndværkerydelsen har nu været udbudt i hovedentreprise til fem indbudte hovedentreprenører. Alle fem afgav bud ved licitation 21. oktober 2022.

Licitationsresultatet betyder, at der vil være en overskridelse på 8.685.124 kr., såfremt projektet gennemføres i nuværende form. Dette svarer til en overskridelse på 45,33%.

Scenarier for den videre proces

Bygherreudvalget har på møde 26. oktober 2022 drøftet licitationsresultatet og har i den forbindelse opstillet fire mulige scenarier for den videre proces:

1. At der anmodes om en tillægsbevilling på 8,69 mio. kr.

2. At projektet ikke videreføres
3. At projektet udføres i en meget modereret udgave, herunder at dagtilbud KribleBo bevares i nuværende bygninger
4. At projektet udskydes i op til et år

Bygherreudvalget anbefaler mulighed 1; at der anmodes om en tillægsbevilling på 8,69 mio. kr. Alternativt anbefaler bygherreudvalget:

- Mulighed 3: At der gennemføres et modereret projekt, hvor børnehaven KribleBo bevares i eksisterende bygninger under forudsætning af, at bygninger og udearealer opdateres/renoveres.
- At såfremt denne løsning vælges, skal der ske en meget hurtig igangsætning af de nødvendige arbejder.
- At udvalgene drøfter, om der skal ske yderligere tiltag i forhold til Havbakkeskolen og Alshallen

For at kunne skabe plads til daginstitutionen, har det medført en dominoeffekt i forhold til behov for bygningsmæssige ændringer i de resterende arealer på skolen, idet et antal nuværende klasseværelser indgår i dagtilbuddets fremtidige arealer. Der kan således ikke tages enkeltdele ud af ”kæden” uden meget store konsekvenser for projektet. Hermed er det ikke muligt at finde besparelser i nuværende projekt, idet alle de planlagte omforandringer netop er indbyrdes afhængige.

Ud fra et fagligt perspektiv er det ikke en forudsætning for at drive en samdriftsordning, at daginstitutionen er på skolens matrikel. Senest er der bygget en ny daginstitution i Assens, som i lighed med Havbakkeskolen også er samdrift mellem dagtilbud og skole. Kriblebo vil ud fra et fagligt perspektiv således kunne blive i de eksisterende bygninger. Vælges denne løsning, bør dagtilbuddets bygninger og udearealer renoveres/opdateres.

Hvis dagtilbuddet forbliver i de eksisterende bygninger, er der ingen forudsætninger for at lave konstruktive indgreb i skolens arealer, idet skolen da har de arealer at disponere over, som de også har i dag.

I forhold til samlig af og synergi mellem funktionerne for ungdomsklubben, lokalhistorisk forening og selvbetjent folkebibliotek bør dette i givet fald også gentænkes til størst mulig værdi for lokalområdet.

Økonomi

Der er i 2019 oprindeligt bevilget 12,5 mio. kr. til projektet. Efterfølgende er der i 2020 bevilget yderligere 2 mio. kr. mod 0,5 mio. kr. i medfinansiering fra Als Hallen for at løfte projektet til også at omfatte en øget aktivering mellem hal og skole og i forhold til fælles mødested for byen. I forbindelse med resultat af foranalyse bevilgede Byrådet 25. august 2021 yderligere 4,158 mio. kr., hvoraf 0,275 mio. kr. finansieres af Udvalget for Kultur og Fritids anlægskonto til haller. I alt 19,158 mio. kr.

Licitationen på håndværkerydelsen viser et resultat på anlægsprojektet på i alt 27.816.124 kr. mod de estimerede 19.158.000 kr. Dette svarer til en overskridelse på 8.685.124 kr.

Såfremt det besluttes at bevilge en tillægsbevilling, vil denne skulle finansieres ved kassetræk.

Beslutning

Forslag 4, dvs. udskydelse af projektet i op til et år indstilles godkendt. Udvalget vurderer, at projektet er væsentligt for lokalsamfundet i Als, og ønsker derfor at fastholde det oprindelige projekt.

Fraværende: Lone Sondrup (V)

Punkt 93: Afrapportering af anmeldt pædagogisk tilsyn i de kommunale dagtilbud 2021/2022

28.06.08-P21-1-21

Forventet sagsgang

BF

Anledning

Udvalget for Børn og Familie orienteres om resultater fra pædagogiske tilsyn i kommunale dagtilbud i 2021-2022.

Indstilling

Direktøren for Børn, Uddannelse og Arbejdsmarked indstiller til Udvalget for Børn og Familie:

1. At resultaterne fra det pædagogiske anmeldte tilsyn i de kommunale dagtilbud tages til efterretning.

Sagsfremstilling

I 2021 og 2022 har kommunen afholdt anmeldt pædagogisk tilsyn i de kommunale dagtilbud. Formålet med det pædagogiske tilsyn er at sikre, at kommunens dagtilbud understøtter børnenes trivsel, udvikling, læring og dannelse. Tilsynet understøtter en løbende udvikling af kvaliteten af de pædagogiske læringsmiljøer i dagtilbuddene og fører kontrol med, at dagtilbuddene efterlever Dagtilbudslovens formål § 7 og Retsikkerhedslovens § 16.

Resultater fra det anmeldte tilsyn i kommunale dagtilbud

Det anmeldte pædagogiske tilsyn 2021/2022 har haft fokus på dagtilbuddenes arbejde med temaerne leg, sprog og børneperspektiv. Tilsynet er blevet ført af to tilsynsførende konsulenter fra administrationen.

Der er ført tilsyn i alle kommunens børnehuse inden for de otte dagtilbudsområder. Opsamling på tilsynene er blevet ført på dagtilbudsniveau. Mariagerfjord Kommunes dagtilbud er generelt vurderet til at have en god kvalitet. Samlet tilsynsnotat for alle dagtilbud er vedlagt som bilag.

Der er givet seks henstillinger. En henstilling henviser til, at tilsynsførende har fundet forhold i de pædagogiske læringsmiljøer, der kræver ekstra opmærksomhed i det pædagogiske arbejde med henblik på at skabe læring, udvikling, trivsel og dannelse for børnegruppen. Der er ikke tale om et påbud, men en skærpelse af, hvor børnehuset bør sætte ind. I de tilfælde et børnehus har modtaget en henstilling, har det pågældende børnehus udarbejdet en udviklingsplan på baggrund af henstillingens indhold. Udviklingsplanen er sendt til tilsynsførende og er en del af det enkelte børnehus' tilsynsrapport.

Tilsynene har ikke givet anledning til at udstede skærpet tilsyn i nogle af dagtilbuddene.

Mariagerfjord Kommune har en vigtig opgave i forhold til at understøtte, at dagtilbuddene kan lykkes med at skabe læringsmiljøer, der har udgangspunkt i leg og et børneperspektiv.

I 2020 deltog alle dagtilbud i en uddannelse i materialet "Kvalitet i Dagtilbud". KVALid skal bidrage med et systematisk blik på tilrettelæggelsen af pædagogiske læringsmiljøer af høj kvalitet, en god evalueringskultur og stærke faglige fællesskaber. KVALid giver dagtilbudsledelsen og det pædagogiske personale et redskab, som anvendes til at starte dialog, refleksion og handling omkring temaer i pædagogisk praksis, som har betydning for børns udviklings-, lærings-, trivsels- og dannelsesmuligheder. Med KVALid som fælles afsæt, har børnehusene et grundlag for at arbejde videre med tilsynets resultater i deres praksis.

Mariagerfjord Kommune har desuden igangsat nye tiltag med henblik på at styrke den sproglige udvikling i kommunens dagtilbud. Kommunen har organiseret flersprogs- og integrationspædagoger under samlet ledelse (FI-teamet). Disse skal på tværs af alle dagtilbud vejlede og understøtte det pædagogiske arbejde med flersprogede børn, hvor begge forældre har to-kulturel baggrund. Derudover er forvaltningen ved at uddanne sprogmentorer og sprogvejledere til de enkelte dagtilbud. Begge uddannelser er på diplomniveau, hvor sprogmentorerne har et enkelt modul, og sprogvejlederne har tre moduler og derved en fuld diplom i vejledning. Sprogvejlederne får en særlig rolle i forhold til at kunne vejlede kollegaer i det enkelte dagtilbud. Sprogmentorerne og sprogvejlederne skal styrke en generel sprogindsats i dagtilbuddene ved at bidrage med viden, redskaber og vejledning.

Ny tilsynsmodel til revision

Det anmeldte pædagogiske tilsyn 2021/2022 er blevet ført efter en ny tilsynsmodel. Udgangspunktet har været, at modellen skulle afprøves med løbende konstruktiv feedback fra dagtilbud såvel som tilsynsførende. Tilsynsmodellen er derfor løbende blevet justeret for at sikre et optimalt tilsyn med fokus på dialog og udvikling i de enkelte dagtilbud. Dagtilbuddene har bidraget med gode refleksioner over tilsynets form. Tilsynsførende har gjort sig erfaringer med hvad der virker og hvor modellen med fordel skal justeres.

Forvaltningen har på baggrund af alle tilsyn udarbejdet en evaluering af modellen. Evalueringen giver forvaltningen en stor viden og feedback fra dagtilbuddene på den nye tilsynsmodel. Derudover indgår forvaltningen i et samarbejde med 'Statens Rejsehold for Tilsyn' med henblik på at justere den nuværende model frem til næste tilsyn i 2024.

På baggrund af viden fra dagtilbuddene og tilsynsførendes erfaringer, vil forvaltningen særligt have fokus på at udvikle:

- Større tydelighed om redskabet KVALid i tilsynet med henblik på at efterleve lovgivningen og forsat have fokus på et udviklings- og dialogbaseret tilsyn.
- En gennemgang af hvordan tilsynet indhenter information om dagtilbuddets strukturelle kvalitet: normering, antal af støtte osv.
- Systematik omkring udformning af rapporter samt forskellige typer af rapporter eksempelvis til offentliggørelse og til dagtilbuddenes egen udvikling.

Beslutning

Taget til efterretning.

Fraværende: Lone Sondrup (V)

Bilag

Pædagogisk tilsyn - Samlet tilsynsnotat

Punkt 94: Økonomivurdering pr. 30. september 2022 for Udvalget for Børn og Familie

00.32.00-S00-16-22

Forventet sagsgang

BF, ØK, BY

Anledning

I henhold til Mariagerfjord Kommunes økonomistyringsprincipper 2018-2022 skal der for de enkelte fagudvalg aflægges økonomivurdering pr. 30. september 2022 til godkendelse i Byrådet 24. november 2022.

Indstilling

Direktøren for Børn, Uddannelse og Arbejdsmarked instiller til Byrådet:

1. At den aktuelle økonomivurdering tages til efterretning.
2. At der gives en negativ tillægsbevilling på 1.500 t.kr. til Dagplejen.
3. At der overføres 3.000 t.kr. fra et anlægsprojekt under Udvalget for Børn og Familie til et anlægsprojekt under Økonomiudvalget
4. At det godkendes at der overføres 700 t.kr. fra Dagplejen til Skoleområdet (anlæg) til renovering af lokaler til Praktikklassen.

Sagsfremstilling

Økonomi har i samarbejde med fagchefer og fagenheder udarbejdet økonomivurdering for Udvalget for Børn og Familie pr. 30. september 2022.

Økonomivurderingen omfatter først vurdering på driftsområderne og derefter vurdering på anlæg. Som udgangspunkt er vurderingen lavet på baggrund af forbruget pr. 30. september, dog er der taget højde for kendte og forventede afvigelser resten af året.

På nuværende tidspunkt forventer administrationen et samlet forbrug på 219.810 t.kr. Det giver en samlet afvigelse på 433 t.kr. i merforbrug i forhold til et korrigeret budget på 219.377 t.kr.

Budget-/regnskabsår 2022 (1.000 kr.)	Forbrug JAN - SEP	Korrigeret budget	Forventet regnskab 2022	Afvigelse ift. korr. budget*
Udvalget for Børn og Familie	177.929	219.377	219.810	433
Familie	99.112	126.726	130.210	3.484
Dagtilbud	-9.302	-7.252	-8.392	-1.140
Skole	88.119	99.903	97.992	-1.910
Dialog- og aftalestyrede områder	327.967	491.997		
Dagtilbud	115.210	186.896		
Skole	212.757	305.101		

*Grøn = Mindre udgift/mer indtægt) (Rød = Merudgift/mindre indtægt)

Økonomivurderingen pr. 30. september 2022 for Udvalget for Børn og Familie giver anledning til budgetmæssige ændringer, idet der søges om en negativ tillægsbilling på Dagplejen, søges om at overføre budget fra anlægsprojektet "Dagtilbud Hadsund - nybyg/renovering" under Udvalget for Børn og Familie til anlægsprojektet "Anlægsopsparing Kulturhus, Sundhedshus m.m" under Økonomiudvalget desuden søges der om en overførsel fra Dagplejen til skoleområdet (anlæg).

I vedlagte bilag findes en mere detaljeret gennemgang af afvigelser på områderne.

Økonomi

Der søges om en negativ tillægsbevilling på Dagplejen på 1.500 t.kr., der søges om at overføres 3.000 t.kr. fra anlægsprojekt "Dagtilbud Hadsund - nybyg/renovering" under Udvalget for Børn og Familie til anlægsprojekt "Anlægsopsparing Kulturhus, Sundhedshus m.m." under Økonomiudvalget. Desuden søges der om at overføre 700 t.kr. fra Dagplejen til skoleområdet (anlæg).

Beslutning

Orienteringen blev taget til efterretning med følgende bemærkning: Udvalget har en opmærksomhed på økonomien på familieområdet. Der ønskes kvartalsvis opfølgning på området.

Fraværende: Lone Sondrup (V)

Bilag

Økonomivurdering Børn og Familie pr. 30. september 2022

Punkt 95: Status på familieområdet

85.15.00-P35-1-22

Forventet sagsgang

BF

Anledning

Seneste budgetopfølgning på familieområdet viser et forventet merforbrug på omkring 3,4 mio. kr. Samtidig er 2023-budgettet 2,5 mio. kr. mindre end 2022-budgettet, da en to-årig opjustering af budgettet på grund af særligt dyre enkeltsager falder bort. Der gives en status på området og de indsatsområder, der laves korrigerende handlinger på for at bringe de fremadrettede budgetter i balance.

Indstilling

Direktøren for Børn, Uddannelse og Arbejdsmarked indstiller til Udvalget for Børn og Familie:

1. At orienteringen tages til efterretning.

Sagsfremstilling

Status på anbringelser

Generelt har antallet af anbringelser ligget stabilt, men der har været en opadgående tendens de seneste tre år. Udviklingen med flere anbringelser gør, at der nu ses et pres på budgettet. Der er til og med september i 2022 iværksat 25 anbringelser af børn fra 0 -17 år. Gennemsnittet over de sidste fem år svarer til 21 anbringelser om året.

Bag det stigende antal anbringelser ses nogle konkrete anbringelser, som er særlige for i år. Der er også flere anbringelser, som vurderes at være en del af en mere generel tendens. Konkret har der i år været flere anbringelser, som har berørt hele søskendeflokke. Det er usædvanligt, at der på et år anbringes hele søskendeflokke fra flere familier og dette har medført en stigning i antal anbringelser. Desuden ses en udgiftsstigning i nogle særligt dyre enkeltsager, som også bidrager til et udgiftspres.

En mere generel tendens ses i forhold til, at et stigende antal unge anbringes i 15 -17 års alderen på grund af misbrug og kriminalitet. Anbringelser i denne målgruppe er typisk på opholdssteder frem for i familiepleje. Derfor medfører et stigende antal unge også stigende udgifter, da anbringelser på opholdssteder som udgangspunkt er til en højere takst end anbringelser i familiepleje.

Tilsammen giver ovenstående et øget pres på budgettet i 2022 og ligeledes de fremadrettede budgetter, da de iværksatte foranstaltninger må forventes at være gældende i en længere årrække.

Tilpasning af udgiftsniveau

Med et merforbrug i 2022 og et lavere budget i 2023, er der således behov for en tilpasning af udgiftsniveauet i de kommende år. Tilpasningen skal ske gennem bevidste prioriteringer, der understøtter:

- Hensigterne med Barnets Lov, der træder i kraft 1. april 2023.
- Et godt fremadrettet kvalitetsniveau.
- Mariagerfjord Kommunes værdier for indsatser på familieområdet.

VIVE – Det nationale forsknings- og analysecenter for velfærd - udgiver ECO-nøgletal for en lang række velfærdsområder – herunder familieområdet. Nøgletallene sammenligner kommuner, som har sammenlignelige

rammevilkår. På baggrund af disse data kan det konstateres, at Mariagerfjord Kommunes indsats for forebyggende foranstaltninger og anbringelser skiller sig ud i forhold til følgende tre områder:

- Der er en højere andel anbringelser
- Der er en lavere andel forebyggende tilbud
- Der er flere unge, som modtager efterværn – både som forebyggende indsats og som anbringelser

I Potentialepakken, som udarbejdes i forbindelse med budgetprocessen i Mariagerfjord Kommune, ses det, at Mariagerfjord Kommune på familieområdet ligger højere på udgiften pr. 0-22 årig sammenlignet med øvrige landkommuner.

Ved en sammenligning af udgiftsniveauet blandt kommunerne i Region Nordjylland ses det endvidere, at enhedsprisen pr. anbringelse og pr. forebyggende foranstaltning er højere i Mariagerfjord Kommune end gennemsnitsprisen blandt kommunerne i Region Nordjylland. Det betyder, at der forventeligt er et potentiale i forhold til at nedbringe enhedsprisen til både anbringelser og forebyggelse og derved samlet set give en besparelse uagtet om antallet af indsatser fastholdes.

Med afsæt i ovenstående forudsætninger er der identificeret fem områder, hvor der forventeligt er et udviklingspotentiale:

- Øget brug af adoption, netværksanbringelser og plejefamilier frem for opholdssteder.
- Løbende tilpasning af indsatsen i efterværn til større egenmestring.
- Alternativer til anbringelser af de unge. Det vil betyde, at der skal arbejdes med målgruppen på nye måder og i et tæt samarbejde med almenområdet og de øvrige kommunale forvaltninger.
- Bedre og løbende forhandlinger af takster, så enhedspriserne på anbringelser reduceres.
- Reduktion af enhedsprisen på forebyggende tilbud gennem øget anvendelse af gruppeforløb, øget egenmestring og kortere familiebehandlingsforløb.

Arbejdet med de fem potentialer er i gangsat og der arbejdes med dem frem til og med 2023. Det forventes ikke, at budgettet for 2022 når at komme i balance, da de bevilgede indsatser på familieområdet har et længere tidsperspektiv.

Udvalget præsenteres i foråret 2023 for status på arbejdet. Udvalget kommer i foråret 2023 til at arbejde med den strategiske retning på familieområdet, i forlængelse af implementeringen af Barnets lov, og her vil prioriteringen af de fem potentialer indgå.

Beslutning

Orienteringen blev taget til efterretning.

Fraværende: Lone Sondrup (V) og Helle Quist Toft (A)

Bilag

Status og tendenser familieområdet

Punkt 96: Social- og ældreministeriets Danmarkskort

27.00.00-G01-82-22

Forventet sagsgang

BF/SO, ØK, BY

Anledning

Social- og Ældreministeriet offentliggør hvert år før den 1. juli, Danmarkskort med kommunernes omgørelsesprocenter over omgjorte sager ved Ankestyrelsen inden for det sociale område. Ved Byrådets behandling af danmarkskortet over kommunens andel af omgjorte sager, skal Byrådet som noget nyt tage stilling til, om der skal udarbejdes en handlingsplan til at styrke den juridiske kvalitet i kommunens sagsbehandling. Det sker på baggrund af en skærpelse i lov om retssikkerhed og administration på det sociale område.

Denne sag handler dels om en orientering om Social- og Ældreministeriets danmarkskort over omgørelsesprocenter på det sociale område og dels om Byrådets stillingtagen til en handlingsplan som følge af ændringen i retssikkerhedsloven. Af sagsfremstillingen fremgår forslag til en handleplan for området.

Indstilling

Direktørerne for henholdsvis Børn, Uddannelse og Arbejdsmarked og Sundhed og Omsorg indstiller til Byrådet:

1. At godkende forslag til handlingsplan beskrevet i sagsfremstillingen.
2. At referat fra Byrådets behandling 24. november 2022 fremsendes til Ankestyrelsen med oplysning om, at Byrådet har vedtaget at udarbejde handlingsplan som beskrevet

Sagsfremstilling

Social- og Ældreministeriet offentliggør hvert år før 1. juli Danmarkskort med kommunernes omgørelsesprocenter inden for områderne social, voksenhandicap- og børnehandicap - et danmarkskort for hvert område. Danmarkskortene viser andelen af kommunernes omgjorte sager – det vil sige sager, der er hjemvist eller ændret ved Ankestyrelsen.

Kommunernes Landsforening og regeringen blev i Aftale om kommunernes økonomi for 2020 enige om at nuancere danmarkskortene med omgørelsesprocenter således, at de også indholder kommunens egne kommentarer hertil. Af bilaget til sagen fremgår det seneste danmarkskort, der er offentliggjort 1. juli 2022. Her fremgår omgørelsesprocenter for 2021 sammenlignet med landsgennemsnittet sammen med de kommentarer, Mariagerfjord Kommune har indsendt til Social- og Ældreministeriet. Danmarkskortet kan også tilgås via flg. link [Danmarkskort med kommunale sammenligninger \(sm.dk\)](https://sm.dk)

Overordnet set ligger Mariagerfjord Kommune under eller på niveau med landsgennemsnittet hvad angår omgørelsesprocenter for hvert af de tre områder, social-, voksenhandicap- og børnehandicap. Sammenlignet med omgørelsesprocenter for 2020 er der sket et fald i både antal påklagede sager og i omgørelsesprocenten inden for social- og voksenhandicapområdet. På børnehandicapområdet er der sket en stigning i antal påklagede sager, men et fald i omgørelsesprocenten. I tabellen nedenfor ses et overblik over antallet af omgjorte sager for de tre områder samt omgørelsesprocenten på landsplan og i Mariagerfjord Kommune.

	Social	Voksenhandicap	Børnehandicap
Antal sager 2021			
Ændrede/ophævede	2	0	0
Hjemviste	10	1	0
Stadfæstede	32	4	11
Afgørelser i alt fra Ankestyrelsen	44	5	11
Omgørelsesprocent			
Lands gennemsnit 2021	31,8%	34,3%	35%
Mariagerfjord 2021	27%	20%	0%
Mariagerfjord 2020	28%	47%	43%

Forvaltningen anvender aktivt afgørelserne til læring og kvalitetsudvikling på de berørte fagområder. De behandlede sager medtages på fagmøder, og alle sagsbehandlere gøres opmærksom på hvilken læring, der er i en sag. Samtidig er der i sagsbehandlingen øget fokus på at koordinere indsatser og forløb på tværs af fagenheder og afdelinger, så borgeren oplever en helhedsorienteret og koordineret sagsbehandling.

Når man ser Ankestyrelsens afgørelser på Danmarkskortet, kan det være nyttigt at vide, hvor mange ydelser Mariagerfjord Kommune faktisk har bevilget til borgere bosat i Mariagerfjord Kommune i løbet af et år. Borgerne har i 2020 samlet set modtaget 2.323 ydelser opgjort på paragraffer inden for Socialområdet. Ankestyrelsen har truffet 44 afgørelser i 2021, hvilket svarer til 1,9 %. Af dem har Ankestyrelsen enten ændret eller hjemvist 12 sager. Det svarer til 0,5 % af det samlede antal bevilgede ydelser. Beregningen er foretaget på baggrund af data fra 2020 for samlede antal ydelser, da det ikke har været muligt at få oplyst tallet for 2021. Billedet vurderes at være meget lig for 2021. Beregningen er derfor medtaget for at give et indtryk af størrelsesforholdet på antal påklagede sager og det samlede antal ydelser, som kommunen årligt bevilger til borgerne inden for socialområdet.

Skærpet lovgivning vedrørende behandling af danmarkskortet

Den 1. juni 2022 trådte de skærpede krav til Byrådets behandling af danmarkskortet i kraft. Af et nyt stk. 2 i § 79 b i lov om retssikkerhed og administration på det sociale område (retssikkerhedsloven) fremgår nu følgende:

”Kommunalbestyrelsen skal i forbindelse med behandlingen efter stk. 1 tage stilling til, hvorvidt der er behov for at udarbejde en handlingsplan til at styrke den juridiske kvalitet i kommunens sagsbehandling. Beslutter kommunalbestyrelsen, at der ikke skal udarbejdes en handlingsplan, skal kommunalbestyrelsen orientere Ankestyrelsen herom”.

Kravene betyder, at:

- Byrådet i forbindelse med behandlingen af danmarkskortet særskilt skal tage stilling til, hvorvidt der er behov for at udarbejde en handlingsplan til at styrke den juridiske kvalitet i kommunens sagsbehandling.
- Referat fra byrådsmødet, hvor Danmarkskortet har været behandlet, skal fremsendes til Ankestyrelsen senest fire uger efter behandlingen.
- Byrådet skal oplyse Ankestyrelsen om, hvorvidt Byrådet har besluttet at udarbejde en handlingsplan.
- Byrådet skal, såfremt der ikke iværksættes en handlingsplan, senest fire uger efter Byrådets behandling orientere Ankestyrelsen med en beskrivelse af baggrunden for, at Byrådet har valgt ikke at iværksætte en handlingsplan.

Beslutter Byrådet, at der ikke skal udarbejdes en handlingsplan, skal Byrådet orientere Ankestyrelsen herom. Ankestyrelsen kan pålægge Byrådet at udarbejde en handlingsplan, hvis ikke Byrådet selv har truffet beslutning herom. Ankestyrelsen foretager en vurdering heraf på baggrund af omgørelsesprocenterne på socialområdet og Ankestyrelsens øvrige kendskab til sagsbehandlingen i kommunen.

Forvaltningens forslag til en handlingsplan for socialområdet

Handlingsplanen omfatter ikke børnehandicapområdet under Familierådgivningen, da omgørelsesprocenten i 2021 har været 0%.

- Mariagerfjord Kommune har pr. 1. februar 2022 ansat en jurist i Specialrådgivningen og Familierådgivningen, som skal bistå med at styrke den juridiske kvalitet.
- Med baggrund i Danmarkskortet er det besluttet, at juristen gennemgår revurderinger i klagesager i Specialrådgivningen for at styrke den juridiske kvalitet.
- Mariagerfjord Kommune arbejder løbende med den faglige kvalitet af afgørelser på team-møder, ved ledelsestilsyn og ved sagsgennemgange.
- Afgørelser fra Ankestyrelsen indgår i et analysearbejde, som juristen i Specialrådgivningen og Familierådgivningen er tovholder på.

Beslutning

Orienteringen blev taget til efterretning.

Fraværende: Lone Sondrup (V) og Helle Quist Toft (A)

Bilag

Damarkskort 2021_andelen af omgjorte sager hos Ankestyrelsen

Punkt 97: Orientering om Nordjysk Socialaftale 2023-2024

00.01.00-A00-13-22

Forventet sagsgang

BF

Anledning

Udvalget orienteres om Nordjysk Socialaftale 2023-2024.

Indstilling

Direktøren for Børn, Uddannelse og Arbejdsmarked indstiller til Udvalget for Børn og Familie:

1. At orienteringen tages til efterretning.

Sagsfremstilling

Nordjysk Socialaftale 2023-2024 sætter retningen for de 11 nordjyske kommuners og Region Nordjyllands samarbejde på det specialiserede social- og specialundervisningsområde.

Med Nordjysk Socialaftale 2023-2024 sætter de nordjyske kommuner og regionen fokus på borgerens muligheder og potentiale for i højere grad at kunne mestre eget liv og deltage i meningsfulde fællesskaber. Det er besluttet at fortsætte med de fokusområder, som blev udpeget i Nordjysk Socialaftale for 2021-2022, da disse fortsat er meget relevante. Aftalen udmøntes således gennem fokusområderne:

- Fokusområde 1: Sammen om en stærk socialpsykiatri
- Fokusområde 2: Den gode alderdom
- Fokusområde 3: Effektive og vidensbaserede løsninger

Aftalen er vedlagt i bilag. Vision, rammer og fokusområdernes indhold er yderligere beskrevet i bilaget.

Beslutning

Orienteringen blev taget til efterretning med en bemærkning om, at der ønskes en tilbagemelding på initiativerne i socialaftalen.

Fraværende: Lone Sondrup (V) og Helle Quist Toft (A).

Bilag

Nordjysk Socialaftale 2023-24 (Endelig).cleaned.pdf

Punkt 98: Orientering

00.01.00-G01-61-20

Forventet sagsgang

BF

Beslutning

Orienteringen blev taget til efterretning.

Fraværende: Lone Sondrup (V) og Helle Quist Toft (A)

Bilag

Rulleplan Udvalget for Børn og Familie

Punkt 99: Eventuelt

00.01.00-G01-2-21

Forventet sagsgang

BF

Beslutning

Intet at bemærke.

Punkt 100: Underskriftsark

00.22.00-P35-10-21

Forventet sagsgang

BF

Beslutning

Intet at bemærke.